Приложение № 1 к приказу
ПАО «Интер РАО»
от 03.04.2019 № ИРАО/199

Программа по повышению качества управления закупочной деятельностью

1. ИНФОРМАЦИЯ О ДОКУМЕНТЕ

Краткое описание документа	Программа по повышению качества управления закупочной деятельностью (далее – Программа) - устанавливает цели, задачи, и основные мероприятия, направленные на повышение качества управления закупочной деятельностью
Ограничение доступа	нет

Действующие версии документов размещены на внутреннем корпоративном портале компании Группы. Убедитесь, что используемая Вами версия документа - действующая.

2. ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ

Настоящий документ оптимизирует закупочную деятельность компаний Группы «Интер РАО», являющихся заказчиками, закупочная деятельность которых подпадает под действие Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и постановления Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. ЦЕЛИ ПРОГРАММЫ

Реализация целей в области повышения качества управления закупочной деятельностью осуществляется с учётом государственной политики Российской Федерации в соответствующей области в т.ч. в области развития малого и среднего предпринимательства.

Целью Программы является повышение качества управления закупочной деятельностью компаний Группы «Интер РАО» путем реализации мероприятий, установленных в разделе 7 Программы.

4. ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

Основными задачами Программы являются:

- повышение уровня гласности и прозрачности закупочной деятельности;
- развитие добросовестной конкуренции;
- повышение экономической эффективности закупочной деятельности;
- оптимизация закупочной деятельности;
- расширение доступа субъектов МСП к закупкам;

- снижение издержек связанных с осуществлением закупочной деятельности, модернизация технологических и управленческих процессов Общества;
- устранение внутренних противоречий, а также риска возникновения коррупционных отношений.

5. ОПРЕДЕЛЕНИЯ И ТЕРМИНЫ

Наименование термина	Сокращение	Определение термина (расшифровка сокращения)
Действующие определения		
Субъекты малого и среднего предпринимательства*	МСП	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, отнесенные в соответствии с условиями, установленными законодательством РФ, к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям.
Аккредитация		Процедура, по результатам которой аккредитующий орган выдает свидетельство об аккредитации. Выданное свидетельство удостоверяет то, что субъект прошедший аккредитацию, является компетентным исполнителем работ, указанных в свидетельстве и соответствует установленным требованиям качества и безопасности продукции, а также производственных процессов, работ и услуг
АО «Корпорация «МСП»	Корпорация МСП	АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства»
Годовая комплексная программа закупок	ГКПЗ	Является основным документом, в котором консолидируются все планируемые закупки
Группа «Интер РАО»	Группа	ПАО «Интер РАО» и его ДО
Дочернее общество*	ДО	Компания Группы «Интер РАО»
Закон о закупках		Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
Закупка		Последовательность действий Заказчика и/или Организатора закупок, осуществляемых в порядке, предусмотренным Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг, по определению поставщиков в целях заключения с ними договоров на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг
Импортозамещение	-	Процесс направленный на плановое и поэтапное замещение закупки иностранной продукции (работ, услуг) закупкой эквивалентной по техническим характеристикам и потребительским свойствам отечественной продукции (работ, услуг), используемой при осуществлении инвестиционных проектов и текущей деятельности, исходя из принципов экономической целесообразности и технологической обоснованности
Иностранная продукция	-	Продукция не являющаяся отечественной.
Общество	-	ПАО «Интер РАО»/компании Группы «Интер РАО»
Продукция		Товары, работы, услуги в т.ч. имущественные права и иные объекты гражданских прав, приобретаемые Обществом (за исключением денег)
Российская Федерация*	РФ	-

Наименование термина	Сокращение	Определение термина (расшифровка сокращения)
Специализированная закупочная организация	СЗО	ООО «Интер РАО – Центр управления закупками»
Центральный закупочный комитет	ЦЗК	Коллегиальный орган, создаваемый в соответствии с ВНД, регламентирующими закупочную деятельность и действующий на основании Положения о ЦЗК.

Остальные определения терминов, сокращений приведены в Корпоративном глоссарии.
*Не является частью корпоративного глоссария

6. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

6.1. Программа описывает комплекс основных мероприятий, направленных на повышение качества управления закупочной деятельностью Общества, и включает в себя:

- общие мероприятия;
- мероприятия, связанные с расширением участия субъектов МСП в закупках Общества.
- мероприятия, направленные на проведение оценки и повышение квалификации персонала Общества.

6.2. Перечень осуществляемых Обществом мероприятий, направленных на повышение качества управления закупочной деятельностью основывается на результатах проведения постоянной работы по сбору, обобщению, систематизации и оценки информации по закупочной деятельности компаний Группы «Интер РАО», анализа передовых мировых практик.

6.3. Оценка эффективности реализации Программы осуществляется через показатели, установленные в приложении 1 к Программе.

6.4. Внутренние нормативные документы, регламентирующие закупочную деятельность, подлежащие принятию, должны учитывать требования Программы.

7. ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА УПРАВЛЕНИЯ ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

7.1. Общие мероприятия, направленные на повышение качества управления закупочной деятельностью

7.1.1. В целях повышения качества управления закупочной деятельностью могут осуществляться следующие мероприятия (но не ограничиваясь):

а) публикация расширенного объема технической документации по закупочной процедуре, предназначенной для расчета начальной максимальной цены продукции, а также для определения функциональных требований к закупаемой продукции;

б) публикация документации в ходе проведения закупочной процедуры с указанием на наименование потенциальных поставщиков, их ценовые предложение и иную информации о ходе проведения закупочной процедуры;

в) публикация методики расчета критериев оценивания, применяемых в ходе проведения закупочной процедуры;

г) раскрытие участниками информации в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных).

д) регламентация ответственности и контроля за осуществлением мероприятий, направленных на сокращение сроков проведения закупочной процедуры и снижения внешних и внутренних издержек;

е) повышение персональной ответственности руководителей подразделений за своевременную подачу и корректировку сведений и подготовку документации в части, касающейся проведения конкурентных процедур;

ж) снижение степени агрегации планирования закупок, типизация закупаемой продукции за счет установления обязанности разработки категорийной стратегии на закупочную процедуру для заказчика, а также детализации потребности;

з) повышение ответственности за несвоевременное представление информации о потребности в продукции при формировании и размещении ГКПЗ;

и) содействие поставщикам в обеспечении внедрения программ бережливого производства;

к) проведение аудита/предварительного аудита соответствия достоверности данных, представленных контрагентом (проверка соответствия участника закупки (субподрядчика, соисполнителя, изготовителя) установленным заказчиком требованиям.

л) цифровизация процесса материально-технического обеспечения за счет вовлечения поставщиков в единое информационно-коммуникационное пространство;

м) проведение обучающих и коммуникационных мероприятий, направленных на повышение квалификации участников закупочного процесса, как со стороны заказчиков, таки поставщиков, в т.ч. при участии АО «Корпорация «МСП»;

н) учет передовых мировых практик систем менеджмента качества закупочной деятельности (ISO 20400);

п) осуществление анализа и обобщение практики закупочной деятельности, деятельности ФАС России в области закупочной деятельности в целях предупреждения антимонопольных правонарушений компаниями Группы «Интер РАО»;

р) анализ практики и потребности закупок Общества прошлых лет с целью исключения необоснованных закупок у единственного источника в связи

со срочностью проведения процедуры и невозможностью проведения закупок на основании сроков, предусмотренных положением о закупке для конкурентных процедур;

с) проведение семинаров, конференций, совещаний, посвященных вопросам применения законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц совместно с представителями органов, осуществляющих контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также органов исполнительной власти по регулированию законодательства о закупках.

7.2. Мероприятия, направленные на повышение качества управления закупочной деятельностью, связанные с расширением участия субъектов МСП в закупках Общества

7.2.1. В целях повышения качества управления закупочной деятельностью, связанные с расширением участия субъектов МСП в закупках Общества могут осуществляться следующие мероприятия (но не ограничиваясь):

а) анализ информации о договорах, заключенных с субъектами МСП по результатам закупок, а также о субъектах МСП, которые принимали участие в закупках, в целях увеличения количества номенклатурных позиций перечней товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у субъектов МСП, утверждаемых крупнейшими заказчиками, в том числе по предложениям АО «Корпорация «МСП»;

б) информирование субъектов МСП о порядке осуществления закупок Обществом у субъектов МСП в рамках:

- взаимодействия Общества с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- проведения обучающих семинаров по вопросам участия субъектов МСП, в том числе в рамках проводимых АО «Корпорация «МСП»;

в) снижение средней цены договоров, заключаемых с субъектами МСП по результатам закупок;

г) сокращение доли договоров стоимостью свыше 1,4 млрд рублей в общем стоимостном объеме договоров, заключенных с субъектами МСП;

д) декомпозиция крупных высокотехнологичных проектов в набор задач, выполнимых для субъектов МСП.

е) уменьшение удельного веса закупок у единственного поставщика у субъектов МСП;

ж) оказание финансовой, правовой, методической, информационной и иной поддержки субъектам МСП в целях стимулирования их развития в качестве потенциальных поставщиков компаний Группы «Интер РАО», а именно:

- проведение конференций, семинаров, круглых столов, открытых обсуждений с поставщиками, в том числе, вопросов осуществления закупочной деятельности Обществ;
- взаимодействие с поставщиками, на предмет участия в программах инновационного развития (в случае наличия таких программ), путем формирования комиссий, рабочих групп и других совещательных органов;
- разработка и реализация программ по выращиванию поставщиков из числа субъектов МСП (в случае наличия таких программ);
- формирование индивидуальной карты развития поставщика в рамках реализации программ по выращиванию поставщиков из числа субъектов МСП (в случае наличия таких программ);
- анализ ошибок заявок участников закупок, с целью их обобщения и выявления наиболее распространенных;
- выявление случаев проведения закупок с признаками сговора среди участников, принятие противодействующих мер;
- упрощение закупочной документации, выработка рекомендаций поставщикам по участию в закупках (формированию заявок);
- содействие проведению исследовательских испытаний;
- содействие в вопросах коммерциализации новых технологий на рынке электроэнергетики;
- содействие в доработке инновационных предложений до необходимого научно-технического уровня, формировании технического задания;
- содействие во внедрении инновационных предложений, путем выдачи рекомендаций о включении тематики в программу НИОКР, в случае подтверждения ее научно-технической целесообразности;
- недопущение установления излишних требований закупочной документации, препятствующих участию в закупочных процедурах.

з) совершенствование корпоративной системы по работе с субъектами МСП и контроля за достижением годового объема закупок товаров, работ, услуг у субъектов МСП;

и) формирование класса квалифицированных и ответственных партнеров из числа субъектов МСП, поставляющих компаниям Группы «Интер РАО» необходимую Продукцию (в случае наличия таких программ);

к) создание и обеспечение работы органа по вопросам обеспечения эффективности закупок компаний Группы «Интер РАО», членами которого могут являться в т.ч. представители субъектов МСП, общественных организаций, субъектов РФ, Корпорации МСП.

7.3. Мероприятия, направленные на проведение оценки и повышение квалификации персонала

7.3.1. В целях повышения качества управления закупочной деятельностью, связанные с оценкой и повышением квалификации работников заказчика могут осуществляться следующие мероприятия (но не ограничиваясь):

а) составление прогноза ежегодной потребности в профессиональной переподготовке и повышении квалификации персонала по категориям и группам должностей, направлениям, видам, формам и продолжительности получения дополнительного профессионального образования.

б) составление прогноза ожидаемой результативности дополнительного профессионального образования персонала в области управления закупочной деятельности.

в) принятие соответствующих индивидуальных планов профессионального развития в области управления закупочной деятельности конкретного работника Общества, в котором указываются следующие сведения:

- цель, вид, форма и продолжительность получения дополнительного профессионального образования;
- направления дополнительного профессионального образования;
- ожидаемая результативность дополнительного профессионального образования.

г) проведение по итогам освоения работником дополнительных профессиональных программ в области управления закупочной деятельности итоговой аттестации, по результатам которой персоналу, успешно прошедшему итоговую аттестацию, выдаются документы о квалификации (свидетельство/сертификат о повышении квалификации, профессиональной переподготовке).

8. НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ

Внешние нормативные документы

№ п/п	Номер и Дата документа	Наименование документа
1	18.07.2011 № 223-ФЗ	Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
2	24.07.2007 № 209-ФЗ	Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»
3	23.01.2003 № 91-р	Распоряжение Правительства Российской Федерации «О перечне акционерных обществ, в отношении которых определение позиции акционера - Российской Федерации осуществляется Правительством Российской Федерации, Председателем Правительства Российской Федерации или по его поручению Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации»

№ п/п	Номер и Дата документа	Наименование документа
4	21.12.2017 № 618	Указ Президента РФ «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»
5	07.05.2018 № 204	Указ Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»
6	24.09.2018 № 12	Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной инициативы» (одобрен Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам)
7	20.02.2019 № 1519п-П13	Директива Правительства Российской Федерации

Внутренние нормативные и организационно-распорядительные документы**

№ п/п	Номер ВНД или Номер ОРД, Дата ОРД	Наименование документа
1	от 16.10.2017 № ИРАО/541	Политика снабжения
2	утверждено решением Совета директоров от 13.06.2018 (протокол от 15.06.2018 № 226)	Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг
3	утверждено решением Совета директоров от 29.01.2016 (протокол от 01.02.2016 № 160)	Положение о Центральном закупочном комитете
4	от 19.09.2018 № ИРАО/459	Методика «Проведение аккредитации поставщиков товаров, работ, услуг»
5	от 14.08.2014 № ИРАО/407	Регламент бизнес-процесса проведения аккредитации поставщиков товаров, работ, услуг
6	от 28.04.2015 № ИРАО/208	Программа партнерства с субъектами малого и среднего предпринимательства компаний Группы «Интер РАО»
7	от 18.10.2018 № ИРАО/513	Регламент процесса «Проведение закупочных процедур»
8	от 12.07.2018 № ИРАО/327	Регламент процесса «Проведение закупочных процедур, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства»
9	от 07.06.2018 № ИРАО/247	Регламент процесса «Проведение упрощенной процедуры закупки»
10	от 12.07.2018 № ИРАО/328	Регламент процесса «Проведение экспертной оценки заявок на участие в закупке»
11	от 18.07.2018 № ИРАО/347	Регламент процесса «Проведение экспертной оценки заявок на участие в закупке, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства»
12	от 17.01.2018 № ИРАО/18	Методика «Формирование и корректировка годовой комплексной программы закупок ДО ПАО «Интер РАО»

13	от 14.07.2017 № ИРАО/351	Регламент процесса «Формирование, корректировка и контроль исполнения годовой комплексной программы закупок ДО ПАО «Интер РАО»»
14	от 27.11.2018 № ИРАО/599	Методика «Формирование технических заданий для проведения закупочных процедур поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг»

*** При внесении изменений, дополнений в перечисленные документы применяется их актуальная версия.*